



## CÂMARA MUNICIPAL DE CACHOEIRO DE ITAPEMIRIM ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

### RELATÓRIO DE AUDITORIA Nº 10/2015 PLANO ANUAL DE AUDITORIA INTERNA – PAAI/CMCI/2015 DECRETO LEGISLATIVO Nº 2332/2015, DOM nº 4805, 26/02/2015

UNIDADE RESPONSÁVEL	UCCI (RES.297/97)
ENTIDADE	CÂMARA MUNICIPAL CACHOEIRO DE ITAPEMIRIM
CNPJ	31.723.265/0001-41
GESTOR	JÚLIO CÉSAR FERRARE CECOTTI
CARGO	PRESIDENTE DA MESA DIRETORA
OBJETO	LIMITES CONSTITUCIONAL E DA LRF COM FOLHA DE PAGAMENTO E DESPESAS COM PESSOAL
UNIDADES EXECUTORAS	DEPARTAMENTO DE RH

#### I. INFORMAÇÕES PRELIMINARES:

A Câmara Municipal de Cachoeiro de Itapemirim está submetida à regra estabelecida pela constituição Federal, em seu artigo 29-A, §1º, a qual estabelece que:

*“A Câmara Municipal não gastará mais de **setenta por cento de sua receita com folha de pagamento**, incluído o gasto com o subsídio de seus Vereadores.”*

Bem como submetida à regra estabelecida pela LRF, art. 20, inc. III, “a”:

*Art. 20. A repartição dos limites globais do art. 19 não poderá exceder os seguintes percentuais:*

*III - na esfera municipal:*

*a) **6% (seis por cento) para o Legislativo**, incluído o Tribunal de Contas do Município, quando houver;*

O presente trabalho envolve analisar se a Câmara Municipal de Cachoeiro de Itapemirim-ES atendeu nos últimos 12 meses aos dispositivos acima ou se, estando além dos limites estabelecidos, já foram adotadas medidas necessárias para redução das despesas com pessoal, como se passa a expor:



## CÂMARA MUNICIPAL DE CACHOEIRO DE ITAPEMIRIM ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

---

### II. TÉCNICAS UTILIZADAS E METODOLOGIA

Foram recolhidos junto ao departamento de contabilidade os documentos abaixo relacionados para servirem de base para os cálculos dos limites:

1 - Balancetes da Receita Anual – 2014/2015 – atualizado até agosto/2015.

Nestes documentos constam os repasses (duodécimos) feitos pelo Município à Câmara Municipal no período set/2014 a ago/2015, os quais servirão de base para o cálculo do limite estabelecimento no §1º, do Art.29-A, da CF;

2 – Balanços da “Despesa por Categoria Econômica” - 2014/2015 - atualizado até agosto/2015.

Neste documento constam a folha de pagamento e os encargos discriminados por categoria, que serão utilizados nos cálculos dos limites estabelecidos pela CF e pela LRF.

3 – Relatório resumido da receita corrente líquida do Município setembro de 2014 a agosto de 2015. (DOM nº 4952, de 05 de outubro de 2015)

Neste documento consta o valor da receita realizada do município, que será usada como base para o cálculo do limite estabelecido pela LRF.

Com base nestes documentos, foram realizados os cálculos para determinação dos percentuais relativos à folha de pagamento e às despesas com pessoal (incluídos os encargos), para comparação com os limites estabelecidos pelo §1º, do art.29-A, da CF e art.20, inc.III, “a”, da LRF.

### III. PERÍODO ANALISADO

O presente trabalho foi realizado após encerramento do segundo quadrimestre de 2015, de modo que os dados utilizados para os cálculos se referem aos últimos 12 meses do período de setembro/2014 a agosto/2015.

### IV – METODOLOGIA DO CÁLCULO

Atualmente, a estrutura da CMCI conta com o seguinte quadro funcional:

- 19 (dezenove) vereadores;
- 116 (cento e dezesseis) cargos comissionados de assessoria de gabinete;
- 48 (quarenta e oito) servidores efetivos;
- 16 (quinze) cargos comissionados de chefia/assessoramento da estrutura administrativa.



## CÂMARA MUNICIPAL DE CACHOEIRO DE ITAPEMIRIM ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Nos Balancetes da Receita Anual anexados – 2014/2015 –, constam, mês a mês, os **repasses (duodécimos)** feitos pelo Município em 2014 e 2015 (informações atualizadas até agosto de 2015).

Como o cálculo engloba os doze últimos meses, foi apurada a média mensal do duodécimo de 2014 (R\$ 992.634,89) e depois multiplicou-se por quatro para se apurar o valor equivalente à soma de quatro meses do duodécimo de 2014 (R\$ 3.970.539,57 - setembro, outubro, novembro e dezembro). Após, somou-se este valor com o total dos duodécimos repassados em 2015, até o mês de agosto (R\$ 8.017.738,10). Através da operação descrita, chegou-se ao valor total dos duodécimos repassados à CMCI nos últimos doze meses (set/2014 a ago/2015 – **R\$ 11.988.277,67 – onze milhões, novecentos e oitenta e oito mil, duzentos e setenta e sete reais e sessenta e sete centavos**).

No que se refere à **Receita Realizada** pelo Município nos últimos doze meses, juntou-se “DEMONSTRATIVO DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA – SETEMBRO DE 2014 a AGOSTO DE 2015” publicada no DOM nº 4952, de 05 de outubro de 2015 (anexos), o qual informa o total de **R\$ 342.948.388,43 (trezentos e quarenta e dois milhões, novecentos e quarenta e oito mil, trezentos e oitenta e oito reais e quarenta e três centavos)**.

Nos demonstrativos das Despesas com pessoal – 2014/2015 –, constam as despesas por categoria econômica da CMCI nos exercícios de 2014 e de 2015 (este último atualizado até agosto). Como o cálculo engloba os doze últimos meses, os valores de janeiro a agosto de 2014 foram excluídos do mesmo.

A **despesa somente com folha de pagamento**, nos últimos doze meses, seguindo esta metodologia, é no total de **R\$ 8.028.816,70 (oito milhões, vinte e oito mil, oitocentos e dezesseis reais e setenta centavos)**.

A **despesa total com pessoal**, incluídos os encargos, nos últimos doze meses, é no total de **R\$ 9.367.851,74 (nove milhões, trezentos e sessenta e sete mil, oitocentos e cinquenta e um reais e setenta e quatro centavos)**.

### **a) Limite - folha de pagamento x receita (duodécimos) - §1º, Art.29-A da CF:**

- Folha de Pagamento 09/2014 a 08/2015: R\$ 8.028.816,70 (oito milhões, vinte e oito mil, oitocentos e dezesseis reais e setenta centavos);
- Receita da CMCI 09/2014 a 08/2015: R\$ 11.988.277,67 – onze milhões, novecentos e oitenta e oito mil, duzentos e setenta e sete reais e sessenta e sete centavos)..
- Percentual: **66,97% (sessenta e seis vírgula noventa e sete por cento)**.



## CÂMARA MUNICIPAL DE CACHOEIRO DE ITAPEMIRIM ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

---

Portanto, a folha de pagamento da CMCI, no período analisado, equivale a 66,97% (sessenta e seis vírgula noventa e sete por cento) dos repasses do Município (duodécimos) realizados no mesmo período. Ou seja, esta despesa ficou dentro do limite de 70% (setenta por cento) estabelecido pelo §1º, do Art.29-A da Constituição Federal.

Não obstante a ausência de irregularidade, observa-se que esta despesa está muito próxima do limite constitucional. Tal situação demanda prudência por parte do gestor eis que a extrema proximidade do limite pode converter-se em irregularidade de fato, bastado para isso pouca elevação da mesma, sendo indicada a adoção de providências para a redução da folha de pagamento.

Além disso, há que se considerar a notória alta da inflação no decorrer do atual exercício de 2015, o que pode ensejar forte perda salarial a ser recomposta no exercício de 2016 através da revisão geral estabelecida pelo artigo 37, inc.X, da Constituição Federal, fato que poderá aumentar a proximidade ou mesmo ensejar o avanço sobre o limite em análise.

### **b) Limite – despesa com pessoal x receita realizada - LRF, art.20, inc.III, “a”:**

- Despesa total com pessoal 09/2014 a 08/2015: R\$ 9.367.851,74 (nove milhões, trezentos e sessenta e sete mil, oitocentos e cinquenta e um reais e setenta e quatro centavos).
- Receita Realizada pelo Município período 09/2014 a 08/2015: R\$ 342.948.388,43 (trezentos e quarenta e dois milhões, novecentos e quarenta e oito mil, trezentos e oitenta e oito reais e quarenta e três centavos).
- Percentual apurado: **2,55% (dois vírgula cinquenta e cinco por cento).**

A despesa geral com pessoal da CMCI, no período analisado, equivale a 2,55% (dois vírgula cinquenta e cinco por cento) da receita líquida do Município no período. Ou seja, esta despesa ficou dentro do limite de 6% (seis por cento) estabelecido pelo Art.20, inc.III, “a” da LRF.

### **V - CONCLUSÃO:**

A Câmara Municipal de Cachoeiro de Itapemirim está em situação regular em relação aos limites com despesa de pessoal e de folha de pagamento estabelecidos pela



## CÂMARA MUNICIPAL DE CACHOEIRO DE ITAPEMIRIM ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

---

LRF e pela CF.

### **VI – PROVIDÊNCIAS**

Não obstante a conclusão acima, esta Controladoria entende necessário alertar ao gestor (Presidente), através de ofício, acerca da proximidade da despesa com folha de pagamento (66,97%) em relação ao limite estabelecido pelo §1º, do Art.29-A da CF (70%), bem como alertar da necessidade de redução desta despesa, eis que a extrema proximidade do limite gera risco de seu descumprimento.

É o relatório.

Cachoeiro de Itapemirim-ES, 06 de outubro de 2015.

**PABLO LORDES DIAS**  
Controlador Geral

**WAGNER BAPTISTA RUBIM**  
Controlador de Recursos



## CÂMARA MUNICIPAL DE CACHOEIRO DE ITAPEMIRIM ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

### ANEXO I – Planilha nº 01/RAI.10/2015 – Limites 2º quadrimestre de 2015

<b>1</b>	<b>Receita Corrente Líquida do Município set/2014 a ago/2015</b>		<b>R\$ 342.948.388,43</b>
<b>2</b>	<b>Receita CMCI 2014 (duodécimos) set/dez 2014</b>		
	meses	período	Valores
	12	Jan/dez 2014	R\$ 11.911.618,72
	1	1 mês 2014	R\$ 992.634,89
	4	set/dez 2014	<b>R\$ 3.970.539,57</b>
<b>3</b>	<b>Receita CMCI 2015 (duodécimos) jan/ago 2015</b>		
	Mês 2015	valores	
	janeiro	R\$ 992.854,45	
	fevereiro	R\$ 992.415,33	
	março	R\$ 992.634,89	
	abril	R\$ 992.634,89	
	maio	R\$ 992.634,89	
	junho	R\$ 992.634,89	
	julho	R\$ 992.634,89	
	agosto	R\$ 1.069.293,87	
	Total do duodécimo período jan/ago 2015		<b>R\$ 8.017.738,10</b>
	duodécimo período set/dez 2014 (média 12 meses X 4)		R\$ 3.970.539,57
	Soma dos duodécimos jan/ago 2015		R\$ 8.017.738,10
<b>2 + 3</b>	<b>Soma dos duodécimos últimos 12 meses (set/2014 a ago/2015)</b>		<b>R\$ 11.988.277,67</b>
<b>4</b>	<b>Despesa com folha de pagamento últimos 12 meses (set/2014 a ago/2015)</b>		
	Soma da Folha de pagamento set/dez 2014 (venc/vantagens fixas)		R\$ 2.567.393,10
	Soma da Folha de pagamento jan/ago 2015 (venc/vantagens fixas)		R\$ 5.461.423,60
	Soma da Folha de pagamento set/2014 a ago/2015 (venc/vant fixas)		<b>R\$ 8.028.816,70</b>
<b>5</b>	<b>Obrigações patronais últimos 12 meses (set/2014 a ago/2015)</b>		
	Soma das obrigações patronais set/dez 2014		R\$ 456.680,27
	Soma das obrigações patronais jan/ago 2015		R\$ 882.354,77
	Soma das obrigações patronais set/2014 a ago/2015		<b>R\$ 1.339.035,04</b>



## CÂMARA MUNICIPAL DE CACHOEIRO DE ITAPEMIRIM ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

---

	Soma da Folha de pagamento set/2014 a ago/2015 (venc/vant fixas)	R\$ 8.028.816,70
	Soma das obrigações patronais set/2014 a ago/2015	R\$ 1.339.035,04
<b>4+5</b>	<b>Soma de todas as despesas com pessoal set/2014 a ago/2015</b>	<b>R\$ 9.367.851,74</b>
<b>6</b>	<b>IRRF set/2014 a ago/2015</b>	<b>R\$ 629.564,38</b>
<b>7</b>	<b>Limite LRF, art.20, inc.III, "a"</b>	Percentual
	Folha de pagt <sup>o</sup> + obrig.patronais – IIRRF / RCL X 100	<b>2,55%</b>
<b>8</b>	<b>Limite CF, art.29-A, §1º</b>	Percentual
	Folha de pagamento / duodécimo X 100	<b>66,97%</b>